Заключение об оценке регулирующего воздействия

1.	Вид, наименование и планируемый срок вступления в силу нормативного правового акта

Вид и наименование проекта акта:

Проект постановления Правительства Свердловской области «О временном ограничении движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения Свердловской области в 2014 году» (далее – проект Постановления).

Планируемый срок вступления в силу:

С 19 апреля 2015 года.

2.	Сведения о разработчике проекта акта

Субъект законодательной инициативы, государственный орган власти Свердловской области, разработавший проект акта (далее – разработчик):

Министерство транспорта и связи Свердловской области

Сведения об исполнительных органах государственной власти Свердловской области – соисполнителях:

соисполнители отсутствуют

3.	Способ направления участниками публичных консультаций своих мнений:

На электронную почту исполнителя профильного органа

Ф.И.О. исполнителя профильного органа: Чуйков Юрий Александрович

Должность: Главный специалист отдела контрольно-надзорной и разрешительной деятельности Министерства транспорта и связи Свердловской области

Тел: 8 (343) 312-00-15 (доб. 902).

Адрес электронной почты: u.chuykov@egov66.ru; r.kupreenkov@egov66.ru

Иной способ получения предложений: нет.

4.	Срок проведения публичных консультаций:

Количество календарных дней: 10 календарных дней

5.	Степень регулирующего воздействия проекта акта

Степень регулирующего воздействия проекта акта (высокая/средняя/низкая): низкая

Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия:

Проект Постановления не содержит положений, устанавливающих ранее не предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с осуществлением движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального и местного значения на территории Свердловской области, или способствующие их установлению, а также положений, приводящих к возникновению ранее не предусмотренных законодательством расходов физических и юридических лиц в вышеназванной сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В проекте Постановления отсутствуют положения, приводящие

к изменению ранее предусмотренных законодательством обязанностей, запретов и ограничений для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с осуществлением движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального и местного значения на территории Свердловской области или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных законодательством Свердловской области расходов физических и юридических лиц при осуществлении предпринимательской деятельности в сфере транспорта.

Проект Постановления устанавливает периоды введения временных ограничений движения в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий.

6.	**Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы**

6.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

Транспортные средства воздействуют на дорогу одновременно с факторами, зависящими от природно-климатических условий (водой, температурой, ветром, солнечной радиацией). Наибольшее влияние на состояние дорог и на условия движения автомобилей оказывают грунтово-геологические и гидрологические условия, рельеф и ландшафт местности, а также погодно-климатические условия или факторы.

Воздействие погодно-климатических факторов формирует водно-тепловой режим земляного полотна, под которым понимают закономерные сезонные изменения в полотне и слоях одежд влажности и температуры.

Изменение характеристик водно-теплового режима существенно влияет на прочность, долговечность полотна и дорог, приводит к снижению транспортно-эксплуатационных свойств дорог.

Степень действия среды на дорогу определяется видом и мощностью источников увлажнения дорожной конструкции и интенсивностью температурных воздействий.

Нагрев поверхности дороги весной создаёт поток тепла, проникающий в дорожную конструкцию, который приводит к постепенному просыханию самых верхних слоев земляного полотна. Однако до полного оттаивания влажность талого грунта резко возрастает, плотность его уменьшается, снижаются деформационные и прочностные характеристики. Наименьшие значения деформационных и прочностных характеристик наблюдаются в апреле-мае, когда дорожная конструкция обладает наименьшей прочностью.

При сезонном промерзании и оттаивании на дорожной одежде наблюдаются вспучивания, которые представляют собой деформации и разрушения в виде бугров и сетки трещин, образующихся при одновременном сочетании следующих трех факторов:интенсивного морозного влагонакопления, промерзания грунта под дорожной одеждой на глубину более 0,5 м, наличием мелких пылеватых песков и

супесей, пылеватых суглинков и других пучинистых грунтов.

Развитию деформаций способствует также влияние природно-климатических факторов, вызывающих увлажнение, перегрев или промерзание конструкции, что, в свою очередь, приводит к снижению прочности и ухудшению деформационных свойств грунта, одежды в целом и отдельных её слоев, а также к потере монолитности покрытия.

Размер деформации пучения зависит главным образом от влажности грунта, глубины промерзания, продолжительности холодного периода, скорости промерзания грунта, прочности дорожной одежды. Неравномерное морозное пучение может достигать 80-100 мм, что существенно снижает скорость движения автомобилей.

В весенний период после схода снега на пучинистых участках могут появляться влажные пятна, наблюдается иногда выход вместе с водой мелких частиц дренирующего слоя или грунта земляного полотна, а также волнообразные колебания дорожной конструкции, имеющие, как правило, значительно пониженную прочность, которые интенсивно разрушаются при наезде транспортных средств.

Выбоины (ямочность) - местные разрушения покрытия глубиной 20-100 мм и более с резко очерченными краями. Особенно активно процесс образования выбоин развивается в весенний период, чему способствуют чередование положительных и отрицательных температур воздуха и покрытия, наличие воды в порах материала покрытия. Проникая в раковины и микротрещины покрытия под давлением колёс автомобиля, вода оказывает расклинивающее воздействие, которое значительно увеличивается при замерзании её в лёд. Связи между частицами материала ослабляются и под действием колес автомобиля образуется выбоина, которая может быстро увеличиваться в размерах. Особенно активно процесс образования выбоин развивается в весенний период, чему способствуют чередование положительных и отрицательных температур воздуха и покрытия, наличие воды в порах материала покрытия. Проникая в раковины и микротрещины покрытия под давлением колёс автомобиля, вода оказывает расклинивающее воздействие, которое значительно увеличивается при замерзании её в лёд.

По данным сайта Gismeteo средняя месячная температура в Свердловской области в апреле в ночные часы обычно колеблется в пределе -2,-6°, а днем от 6 до 9° тепла.

Однако в отдельные дни при вторжениях арктического холода температура воздуха ночью может понижаться на севере региона до -23,-27°.

Почвы в Свердловской области в основном глинистые, промерзание составляет 1,8 – 2,1 м.

Интенсивный прогрев в дневное время солнечными лучами дорожного полотна в летний период приводит к повышению пластичности асфальтобетона, что способствует образованию сдвигов, волн и наплывов на дорожном покрытии.

Указанные выше факторы приводят к усиленному деформированию и разрушению дорожного полотна.

В соответствии с главой 4 Порядка временные ограничения движения в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий вводятся в весенний период в целях предотвращения снижения несущей способности конструктивных элементов автомобильной дороги, вызванной их переувлажнением, а также в летний период для транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных грузов на автомобильных дорогах с асфальтобетонным покрытием, в связи с превышением допустимых температур.

6.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

В период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий в связи со снижением несущей способности конструктивных элементов автомобильных дорог наблюдается усиленное разрушение покрытия автомобильных дорог при движении транспортных средств.

6.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Возникновение проблемы связано с переувлажнением конструктивных элементов автомобильных дорог в весенний период и, как следствие, многократное снижением прочности покрытия. В летний период, проблема связана с превышением допустимых температур, приводящим к потере прочности асфальтобетонного покрытия.

Так как дорожные покрытия не являются несущими конструкциями, наблюдается ускоренное их разрушение, асфальтобетонные покрытия при движении транспортных средств в указанные периоды времени продавливаются с ускоренным образованием колейности. Для автомобильных дорог переходного типа и грунтовых ситуация с ускоренным разрушением аналогичная.

В целях локализации и уменьшения негативных эффектов указанной проблемы в Свердловской области ежегодно постановлением Правительства Свердловской области в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий вводятся временные ограничения движения транспортных средств.

6.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

В постановлении Конституционного Суда от 17 июля 1998 г. № 22 отмечено, что устанавливая плату за перевозку грузов, Правительство Российской Федерации тем самым стимулирует перевозчиков к использованию менее вредных для дорожного полотна способов перевозки. Временные ограничения движения транспортных средств способствуют сохранности автомобильных дорог в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий. Содержание автомобильных дорог в постоянной технической исправности и готовности к эксплуатации служит целям обеспечения единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, мобилизационной готовности и обороноспособности страны, экологической и общей безопасности населения, то есть призвано гарантировать общественно значимые публичные интересы страны.

Однако, так как предпринимательская деятельность направлена на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке (Статья 2 Федерального закона от 30.11.1994 № 51-ФЗ «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)»), полный отказ перевозчиков от осуществления транспортной деятельности невозможен.

Таким образом, решение проблемы без вмешательства со стороны государства невозможно.

6.5. Источники данных:

Федеральный закон от 08 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закона об автодорогах);

постановление Правительства Свердловской области от 15.03.2012 № 269-ПП «Об утверждении порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального и местного значения на территории Свердловской области»;

«Справочная энциклопедия дорожника», II том, «Ремонт и содержание автомобильных дорог», Москва 2004, http://www.norm-load.ru/SNiP/Data1/51/51537/index.htm#i471239;

«Гидрогеология СССР», Том XIV, «Урал», http://www.hge.pu.ru/mapgis/subekt/ebg/ebg.html.

6.6. Иная информация о проблеме:

Отсутствует.

7.	**Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности**

7.1 Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах:

Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 12.08.2011 № 211 «Об утверждении Порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам федерального значения и частным автомобильным дорогам»;

приказ Федерального дорожного агентства от 23.05.2014 № 168 «О введении временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения в 2014 году» (http://www.rg.ru/2014/06/11/avtodor-dok.html);

проект приказа Федерального дорожного агентства от 13.02.2013 «О введении временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения в 2013 году» (http://rosavtodor.ru/documents/orders/1883.html);

постановление Правительства Челябинской области от 19.10.2011 № 362-П «О Порядке установления временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального или

межмуниципального значения» (http://pravmin74.ru/normativnye-pravovye-akty/postanovleniya-pravitelstva/postanovlenie-pravitelstva-chelyabinskoi-o-479); постановление Правительства Свердловской области от 17.03.2014 № 180-ПП «О временном ограничении движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения Свердловской области в 2014 году»; постановление Правительства Свердловской области от 21.02.2013 № 207-ПП «О временном ограничении движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения Свердловской области в 2013 году». **7.2. Источники данных:** Информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет», портал правовой информации «Консультант Плюс».	
8.	**Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов** (не заполняется в случае направления на ОРВ в профильный орган проекта закона Свердловской области)
8.1 Группа участников отношений: (описание группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности): **8.1.1.** Владельцы транспортных средств, осуществляющих движение по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения Свердловской области (с учётом положений пунктов 14, 19, 23 и 31 Порядка).	**8.2. Оценка количества участников отношений:** **На стадии разработки акта:** Порядка 6500 перевозчиков в год. **После введения предлагаемого регулирования:** Значительное снижение количества участников перевозочного процесса не прогнозируется, так как в основном перевозка тяжеловесных грузов носит заявительный характер. Кроме того, в соответствии с пунктом 19 Порядка, временное ограничение движения в весенний период не распространяется: 1) на международные перевозки грузов; 2) на пассажирские перевозки автобусами, в том числе международные; 3) на перевозки пищевых продуктов, животных, лекарственных препаратов, топлива (бензин,

	дизельное топливо, судовое топливо для реактивных двигателей, топочный мазут, газообразное топливо), семенного фонда, удобрений, почты и почтовых грузов; 4) на перевозку грузов, необходимых для ликвидации последствий стихийных бедствий или иных чрезвычайных происшествий; 5) на транспортировку дорожно-строительной и дорожно-эксплуатационной техники и материалов, применяемых при проведении аварийно-восстановительных и ремонтных работ; 6) на транспортные средства федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба. Возможно снижение количества участников до 10% от участвующих в процессе перевозок в период отсутствия временного ограничения движения.

8.3. Источники данных:

- сведения о количестве выданных специальных разрешений;
- постановление Правительства Свердловской области от 15.03. 2012 № 269-ПП «Об утверждении порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального и местного значения на территории Свердловской области».

9.	**Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации**

9.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав:	**9.2. Порядок реализации:**	**9.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах:**
Наименование органа: Министерство транспорта и связи Свердловской области		
Изменится содержание	Приём Постановления.	Изменение

существующих обязанностей по начислению заявителям оплаты вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими движение по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения Свердловской Области, а так же по контролю за соблюдением перевозчиками принимаемого Постановления.		трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах не предполагается. Исполнение постановления предполагается в рамках текущей деятельности Министерства.

10.	**Новые обязанности, ограничения и возможности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения** (не заполняется в случае направления на ОРВ в профильный орган проекта закона Свердловской области)	
10.1. Группа участников отношений: Владельцы транспортных средств, осуществляющих движение по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения Свердловской области (с учётом положений пунктов 14, 19, 23 и 31 Порядка).	**10.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений:** Новых обязанностей не возникает. Изменится содержание существующих обязанностей заявителей по оплате вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими движение по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения Свердловской Области. Вследствие этого при расчёте размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими движение	**10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений:** В соответствии с Порядком в случае принятия решений о временных ограничениях или прекращении движения транспортных средств по автомобильным дорогам Министерство транспорта и связи Свердловской области, органы местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области

	по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения Свердловской Области, размер вреда, причиняемого транспортными средствами, при превышении значений допустимых осевых нагрузок на одну ось, увеличится ориентировочно в 2,9 раза. Однако, общий размер вреда увеличится меньше, так как при расчёте размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими движение по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения Свердловской Области, учитывается не только размер вреда, причиняемого транспортными средствами, при превышении значений допустимых осевых нагрузок на одну ось, но и размер вреда, причиняемого транспортными средствами, при превышении значений допустимой массы, изменение которого при неблагоприятных природно-климатических условиях Правилами возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов (далее – Правила), утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2009 № 934 «О возмещении вреда, причиняемого	обязаны принимать меры по организации дорожного движения, в том числе посредством устройства объездов в случаях, предусмотренных главами 3 и 5 Порядка. Владельцы автомобильных дорог обязаны информировать пользователей автомобильными дорогами о сроках временных ограничений или прекращения движения транспортных средств и о возможности воспользоваться объездом. При издании акта о введении временных ограничений или прекращении движения транспортных средств по автомобильным дорогам владельцы автомобильных дорог обязаны за 30 дней (за исключением случаев, предусмотренных пунктом 24 Порядка, когда о временных ограничениях или прекращении движения пользователи автомобильными дорогами информируются незамедлительно) до начала введения временных ограничений или прекращения

	транспортными средствами осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам Российской Федерации», не предусмотрено.	движения информировать пользователей автомобильными дорогами путем размещения на сайтах в сети Интернет, а также через средства массовой информации о причинах и сроках таких ограничений, а также о возможных маршрутах объезда. В случаях, предусмотренных главой 4 Порядка, информация о введении ограничений за 30 дней до начала временного ограничения движения размещается: 1) на официальном сайте Министерства транспорта и связи Свердловской области и сайте государственного казенного учреждения Свердловской области "Управление автомобильных дорог" - в отношении автомобильных дорог регионального значения; 2) на официальных сайтах муниципальных образований в Свердловской области - в отношении автомобильных дорог местного значения. Правительство Свердловской области, государственное казенное учреждение

		Свердловской области "Управление автомобильных дорог", органы местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области или уполномоченные органами местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области организации, издавшие акты о введении ограничения, информируют об этом соответствующие государственные контрольные и надзорные органы. В соответствии с Порядком временное ограничение движения осуществляется в весенний период - путем установки владельцами автомобильных дорог дорожных знаков 3.12 «Ограничение массы, приходящейся на ось транспортного средства» со знаками дополнительной информации (таблички) 8.20.1 и 80.20.2 «Тип тележки транспортных средств», предусмотренных Правилами дорожного движения; в летний период - при значениях дневной

		температуры воздуха свыше 32°С путем внесения в графу «Особые условия движения» специального разрешения на перевозку тяжеловесного груза по автомобильным дорогам, нагрузка на ось которых превышает установленные на территории Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2011 № 272 «Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом», записи следующего содержания: «при введении временного ограничения в летний период движение разрешается в период с 22.00 до 10.00».
11.	**Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений** (не заполняется в случае направления на ОРВ в профильный орган проекта закона Свердловской области)	
11.1. Группа участников отношений:	**11.2. Описание новых или изменение содержания существующих обязанностей и ограничений:**	**11.3. Описание и оценка видов расходов (выгод):**
Владельцы транспортных средств, осуществляющих движение	Новых обязанностей не возникает. Изменится содержание существующих обязанностей	Размер вреда, причиняемого транспортными средствами, при

по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения Свердловской области (с учётом положений пунктов 14, 19, 23 и 31 Порядка).	заявителей по оплате вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими движение по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения Свердловской Области. Вследствие этого при расчёте размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими движение по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения Свердловской Области, размер вреда, причиняемого транспортными средствами, при превышении значений допустимых осевых нагрузок на одну ось, увеличится ориентировочно в 2,9 раза. Однако, общий размер вреда увеличится меньше, так как при расчёте размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими движение по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения Свердловской Области, учитывается не только размер вреда, причиняемого транспортными средствами, при превышении значений допустимых осевых нагрузок на одну ось, но и размер вреда, причиняемого транспортными средствами, при превышении значений допустимой массы, изменение которого при	превышении значений допустимых осевых нагрузок на одну ось, увеличится ориентировочно в 2,9 раза. Однако, общий размер вреда увеличится меньше, так как при расчёте размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими движение по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения Свердловской Области, учитывается не только размер вреда, причиняемого транспортными средствами, при превышении значений допустимых осевых нагрузок на одну ось, но и размер вреда, причиняемого транспортными средствами, при превышении значений допустимой массы, изменение которого при неблагоприятных природно-климатических условиях Правилами не предусмотрено.

	неблагоприятных природно-климатических условиях Правилами не предусмотрено.	

12.	Оценка влияния на конкурентную среду в регионе

12.1. В связи с тем, что все субъекты из группы участников отношений в случае принятия решения на движение транспортных средств в период временного ограничения движения в равной мере несут обязанность по оплате вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими движение по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения Свердловской Области, кроме поименованных в пунктах 14, 19, 23 и 31 Порядка, принятие проекта Приказа не окажет воздействия на конкурентную среду в регионе.

12.2. Источники данных:

- Постановление Правительства Российской Федерации от 09.01.2014 № 12 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Свердловской области от 15.03. 2012 № 269-ПП «Об утверждении порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального и местного значения на территории Свердловской области»;
- Правила возмещения вреда, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации № 934 «О возмещении вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам Российской Федерации».

13.	Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

13.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий:	13.2. Оценки вероятности наступления рисков:	13.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования:	13.4. Степень контроля рисков:
Возможно незначительное (до 10%) снижение активности движения транспортных средств, осуществляющих	Так как расчёт платы в счёт возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозку тяжеловесных грузов	Анализ количества выданных специальных разрешений на перевозку тяжеловесных грузов Министерством	Высокая

перевозку тяжеловесных грузов, по автомобильным дорогам регионального значения, что может привести к незначительному снижению обеспечения промышленности необходимыми грузами, а населения – товарами народного потребления (кроме пищевых продуктов и лекарственных препаратов).	по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения Свердловской области, производится ГКУ СО «Управление автомобильных дорог» аналогично расчётам, произведенным в прошлые годы в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2009 № 934 «О возмещении вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам Российской Федерации» и постановлением Правительства Свердловской области , предполагается, что по сравнению с аналогичным периодом 2013 года, при введении временных ограничений движения в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий, в случае снижения несущей способности конструктивных	транспорта и связи Свердловской области и Государственным казённым учреждением Свердловской области «Управление автомобильных дорог».	

	элементов автомобильной дороги, снижение активности движения транспортных средств, осуществляющих перевозку грузов не произойдёт. Кроме того, в соответствии с пунктом 7 Порядка, при издании акта о введении временных ограничений или прекращении движения транспортных средств по автомобильным дорогам владельцы автомобильных дорог обязаны за 30 дней (за исключением случаев, предусмотренных пунктом 24 Порядка, когда о временных ограничениях или прекращении движения пользователи автомобильными дорогами информируются незамедлительно) до начала введения временных ограничений или прекращения движения информировать пользователей автомобильными дорогами путем размещения на сайтах в сети Интернет, а также через средства массовой информации о причинах и сроках		

	таких ограничений, а также о возможных маршрутах объезда. Данная мера позволяет перевозчикам заранее предусмотреть возможные потери от введения временных ограничений движения и заблаговременно принять необходимые компенсационные действия для минимизации убытков. Кроме того, у грузоотправителя имеется возможность выбора альтернативного вида транспорта – железнодорожного либо авиационного. Таким образом, вероятность наступления рисков оценивается как низкая.			

14.	**Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия**			
14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	**14.2. Сроки**	**14.3. Описание ожидаемого результата**	**14.4. Объем финансирования**	**14.5. Источник финансирования**
Информация, размещаемая на официальных сайтах Правительства Свердловской области (в разделе «Нормативные правовые акты Свердловской области»), Министерства	Февраль 2015 года.	Доведение информации до участников отношений.	не требуется	-

транспорта и связи Свердловской области и ГКУ СО «Управление автомобильных дорог».				

15.	**Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения**

15.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: «20» марта 2015 г.

15.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:	Нет/Да (с указанием срока в днях с момента принятия проекта нормативного правового акта)
15.3. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	Нет/Да (с указанием срока в днях с момента принятия проекта нормативного правового акта)

15.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:
Необходимость отсутствует.

16. Цели предлагаемого регулирования

16.1. Цели предлагаемого регулирования:	**16.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:**
Принятие Постановления приведёт к снижению скорости разрушения дорожного покрытия, возникающего при движении транспортных средств из-за переувлажнения конструктивных элементов автомобильных дорог в весенний период, которое приводит к многократному снижению прочности покрытия. В летний период, проблема связана с превышением допустимых температур, приводящим к потере прочности асфальтобетонного покрытия. Так как дорожные покрытия не являются несущими конструкциями, наблюдается ускоренное их	19 апреля 2015 года.

разрушение, асфальтобетонные покрытия при движении транспортных средств в указанные периоды времени продавливаются с ускоренным образованием колейности. Для автомобильных дорог переходного типа и грунтовых ситуация с ускоренным разрушением аналогичная. В целях локализации и уменьшения негативных эффектов указанной проблемы в Свердловской области ежегодно постановлением Правительства Свердловской области в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий вводятся временные ограничения движения транспортных средств.	

16.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области:

Проект Постановления соответствует Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утверждённым Председателем Правительства РФ Д.А. Медведевым 31 января 2013г.) и Федеральной целевой программе «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)», утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 05.12.2001 № 848 в части повышения комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы, конкурентоспособности отечественного транспортного комплекса, а так же целям и задачам государственной программы Свердловской области «Развитие транспорта, дорожного хозяйства, связи и информационных технологий Свердловской области до 2020 года», утверждённой Постановлением Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1331-ПП.

16.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования:

Отсутствует.

17. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

17.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: В целях сохранности автомобильных дорог регионального значения Свердловской области в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий необходимо введение временных ограничений движения транспортных средств, для чего требуется принятие постановления Правительства Свердловской области.		
17.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): Информация об иных способах решения проблемы отсутствует.		
17.3. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): Информация об иных способах решения проблемы отсутствует.		
17.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: Иная информация отсутствует.		
18. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации		
18.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права	**18.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации**	**18.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)**
Наименование органа: Министерство транспорта и связи Свердловской области		
Изменение владельцем автомобильных дорог регионального значения Свердловской области - ГКУ СО «Управление автомобильных дорог» расчёта платы в счёт возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозку тяжеловесных грузов, в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 9 марта 2010 г. № 361-ПП «О размере вреда, причиняемого транспортными	**Единовременные расходы в 2015 году (год возникновения):**	Отсутствуют.
	Периодические расходы за период с 19 апреля по 18 мая 2015 года:	Отсутствуют.
	Возможные поступления за период с 19 апреля по 18 мая 2015 года:	Поступления в бюджет не являются целью принятия Постановления. Следует указать, что, так как выдача специальных разрешений на движение по автомобильным дорогам регионального значения Свердловской области транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных

средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения Свердловской области»		и (или) крупногабаритных грузов носит заявительный характер и получение специальных разрешений возможно заблаговременно, возможные поступления в бюджет в указанный период можно оценить только по результатам работы ПВК в 2014 году. Оценка возможных поступлений за выдачу специальных разрешений в связи в с вышеизложенным в данном случае неэффективна. На основании анализа работы пунктов весового контроля, расположенных на дорогах регионального значения Свердловской области, установлено, что в 2014 году начислено штрафов за превышение транспортными средствами установленных осевых нагрузок и полной массы на сумму 45,4 млн. рублей, в том числе в период введения весеннего ограничения движения транспортных средств в 2014 году начислено 22,5 млн. рублей. Так как порядок расчёта вреда в настоящее время не изменялся, возможные поступления в бюджет оцениваются на уровне 2014 года.

Итого единовременные расходы:	Отсутствуют.
Итого периодические расходы за год:	Отсутствуют.
Итого возможные поступления за год:	

18.4. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:
Отсутствуют.

18.5. Источники данных:
Письмо ГКУ СО «Управление автомобильных дорог» от 16.01.2015 № 13-0183. Отчёты о работе пунктов весового контроля, представляемые ГКУ СО «Управление автомобильных дорог».

19. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

19.1. Цели предлагаемого регулирования	19.2. Индикативные показатели	19.3. Единицы измерения индикативных показателей	19.4. Способы расчета индикативных показателей
Основной целью предлагаемого регулирования является сохранность автомобильных дорог общего пользования регионального значения в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий. Дополнительно следует указать, что денежные средства, собранные с владельцев транспортных средств в счет возмещения вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, осуществляющими перевозку тяжеловесных грузов, используются для проведения качественного и своевременного ремонта либо обслуживания в более полном объёме автомобильных дорог, которые подвергаются ускоренному преждевременному разрушению в результате	100 % охват правовым регулирова-нием перевозчиков, осуществляю-щих перевозку по автомобиль-ным дорогам регионального значения Свердловской области тяжеловесных грузов.	%	Способ расчёта индикативных показателей не требуется, так как выдача специальных разрешений на движение транспортных средств по автомобильным дорогам регионального значения Свердловской области разрешений носит заявительный характер.

проезда таких транспортных средств в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий.			

20. Сведения о размещении уведомления о подготовке проекта акта
(заполняется в случае, если по проекту акта проведена предварительная оценка регулирующего воздействия)

20.1. Полный электронный адрес размещения проекта акта и сводного отчета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

_____

20.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций по проекту акта и сводного отчета:
начало: «___»_____ 20__г.; окончание: «___»_____ 20__г.

20.3. Сведения об организациях, извещенных о проведении публичных консультаций: _____
(место для текстового описания)

20.4. Сведения о лицах, представивших предложения:

_____
(место для текстового описания)

20.5. Сведения о структурных подразделениях профильного органа, рассмотревших предоставленные предложения:

_____
(место для текстового описания)

20.6. Иные сведения о проведении публичных консультаций:

_____
(место для текстового описания)

21. Сведения о проведении публичных консультаций

21.1. Полный электронный адрес размещения проекта акта и сводного отчета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:
http://ar.gov66.ru/article/konsultaciiso от 23.12.2014 № 102.

21.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций по проекту акта и сводного отчета:
начало: «23» декабря 2015г.; окончание: «03» января 2015г.

21.3. Сведения об организациях, извещенных о проведении публичных консультаций:
Организации, с которыми Министерством экономики Свердловской области заключено соглашение о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия, а так же Государственное казённое учреждение Свердловской области «Управление автомобильных дорог».

21.4. Сведения о лицах, представивших предложения:

Поступили предложения владельца автомобильных дорог регионального значения Свердловской области - ГКУ СО «Управление автомобильных дорог», которые учтены в окончательной редакции проекта Постановления.
21.5. Сведения о структурных подразделениях профильного органа, рассмотревших предоставленные предложения: Отдел контрольно-надзорной и разрешительной деятельности Министерства транспорта и связи Свердловской области.
21.6. Иные сведения о проведении публичных консультаций: Отсутствуют.
22. Выводы о целесообразности предлагаемого регулирования
22.1. Оценка положительных и негативных эффектов для общества при введении предлагаемого регулирования: Принятие Постановления позволит снизить скорость разрушения дорожного полотна, что, в свою очередь, приведёт к снижению затрат на ремонт и обслуживание автомобильных дорог, сохранности автомобильных дорог. В противном случае неизбежно ухудшение эксплуатационного состояния автомобильных дорог регионального значения Свердловской области и, следовательно, снижение скорости движения транспортных средств, их оборачиваемости, приводящее к удорожанию перемещаемых материальных средств. Негативные эффекты для общества при приёме Постановления отсутствуют, так как на пассажирские перевозки, перевозки социально значимых грузов регулирование не распространяется.
22.2. Дополнительные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования: Сведения об изменении состояния дорог в процессе эксплуатации, приведенные в разделе II тома II Справочной энциклопедии дорожника - «Ремонт и содержание автомобильных дорог».
22.3. Источники данных: Постановление Правительства Свердловской области от 15.03. 2012 № 269-ПП «Об утверждении порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального и местного значения на территории Свердловской области»; «Справочная энциклопедия дорожника», II том, «Ремонт и содержание автомобильных дорог», Москва 2004, http://www.norm-load.ru/SNiP/Data1/51/51537/index.htm#i471239; «Гидрогеология СССР», Том XIV, «Урал», http://www.hge.pu.ru/mapgis/subekt/ebg/ebg.html.
22.4. Вывод о наличии либо об отсутствии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы

Российской Федерации;
Положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации в проекте Постановления отсутствуют.
В проекте Постановления имеются положения, вводящие обоснованные увеличения расходов физических и юридических лиц в сфере грузовых перевозок при введении временных ограничений движения в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий, в случае снижения несущей способности конструктивных элементов автомобильной дороги, её участков, в случае осуществления движения транспортных средств с превышением допустимых осевых нагрузок.

Приложение:
1. Сводка предложений результатов публичных консультаций, на 2 л. в 1 экз.;
2. Постановление Правительства Свердловской области от 15.03.2012 № 269-ПП «Об утверждении порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального и местного значения на территории Свердловской области», на 8 л. в 1. экз.;
3. Письмо ГКУ СО «УАД» от 31.12.2014 № 13-12783, на 1 л. в 1 экз.;
4. Письмо ГКУ СО «УАД» от 16.01.2015 № 13-0183, на 1 л. в 1 экз.;
5. Письмо ГКУ СО «УАД» от 16.01.2015 № 13-0214, на 1 л. в 1 экз.;
6. Проект Постановления, на 3 л. в 1 экз.

Министр транспорта и связи Свердловской области
А.М. Сидоренко

Дата

Подпись